

РЕКОМЕНДАЦИИ

по определению и утверждению перечней коррупционно опасных функций государственных учреждений (государственных унитарных предприятий)

Санкт-Петербурга, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга

Настоящие рекомендации подготовлены во исполнение пункта 3.11 Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2014-2015 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.10.2013 №829.

При разработке рекомендаций учтены:

распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 06.03.2013 № 15-рп «О коррупционно опасных функциях, выполняемых исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга»;

Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций (версия 2.0) (письмо Минтруда России от 25.12.2014 № 18-0/10/В-8980).

Термины и определения, используемые в рекомендациях, применяются в значениях, определенных действующим законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

1. Основной целью настоящих рекомендаций является обеспечение единого подхода в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга (далее - исполнительные органы) к организации работы по следующим направлениям:

- анализ (оценка) коррупционных рисков, возникающих при реализации функций государственными учреждениями (государственными унитарными предприятиями) Санкт-Петербурга, находящимися в ведении исполнительных органов (далее ~ ГУ (ГУП));

- определение перечней функций ГУ (ГУП), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее - коррупционно опасные функции) и утверждение указанных перечней;

- формирование и утверждение перечней должностей в ГУ (ГУП), замещение которых связано с коррупционными рисками;

- мониторинг исполнения трудовых обязанностей работниками ГУ (ГУП), деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Результатом применения рекомендаций будет являться минимизация коррупционных рисков либо их устранение в деятельности ГУ (ГУП).

2. Определение исполнительными органами перечней (перечня) коррупционно опасных функций подведомственных ГУ (ГУП), рекомендуется осуществлять посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

При выделении указанных функций предлагается учитывать:

- критерии для определения коррупционно опасных функций, выполняемых ГУ (ГУП);

- перечни коррупционно опасных функций, выполняемых исполнительными органами, утвержденные правовыми актами исполнительных органов в соответствии с распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 06.03.2013 № 15-рп;

- предмет и цель деятельности конкретных ГУ (ГУЛ), подведомственных исполнительному органу, определенные уставами ГУ (ГУП).

3. Критерием для определения коррупционно опасных функций, выполняемых ГУ (ГУП), является выполнение ими при осуществлении своих функций следующих действий:

предоставление государственных услуг гражданам и организациям; управление государственным имуществом; осуществление государственных закупок; хранение и распределение материально-технических ресурсов; осуществление контрольных и надзорных мероприятий; подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер для определения коррупционно опасных функций в конкретном ГУ (ГУП) либо в группе организаций, например, образовательных, подведомственных исполнительному органу.

4. В частности, исходя из Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»:

под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление ГУ безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам, по запросам заявителей услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях в пределах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий;

под функциями по управлению государственным имуществом понимается осуществление полномочий собственника в отношении имущества переданного ГУ (ГУП);

под функциями по контролю и надзору понимается осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения (инспекции, ревизии, проверки).

5. Информация о том, что при реализации ГУ (ГУЩ той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно опасной), может быть выявлена:

в статистических данных, в том числе о состоянии преступности в Санкт-Петербурге;

в ходе заседания комиссий по противодействию коррупции в исполнительном органе либо в конкретном ГУ (ГУП);

по результатам рассмотрения:

а) обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших на специальную линию «Нет коррупции!» и т.п.;

б) сообщений в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях;

в) материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, в том числе актов прокурорского реагирования и уведомлений о результатах выездной проверки деятельности исполнительного органа по выполнению программ противодействия коррупции и выявленных нарушениях (недостатках).

Перечень указанных источников не является исчерпывающим.

6. Анализ (оценка) коррупционных рисков в деятельности ГУ (ГУП) осуществляется с учетом специфики деятельности исполнительного органа его структурными подразделениями (должностными лицами), координирующими и контролирующими деятельность подведомственных ГУ (ГУП), с привлечением (при необходимости) руководителей (работников) ГУ (ГУП) и должностных лиц юридической и кадровой (должностного лица,

ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) служб исполнительного органа.

При наличии в ведении исполнительного органа ГУ (ГУП), относящихся к различным сферам (видам) деятельности, анализ может осуществляться последовательно по группам подведомственных организаций.

7. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретных процессов деятельности ГУ (ГУП), позволяющих его работникам злоупотреблять трудовыми обязанностями в целях получения, как для работников, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те процедуры (действия), которые являются предметом коррупционных отношений. При этом анализируется:

что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);

какие коррупционные схемы могут использоваться (используются).

7. По итогам проведенного анализа (оценки) коррупционных рисков исполнительными органами формируются и утверждаются перечни коррупционно опасных функций либо в конкретных ГУ (ГУП), либо группах организаций (по сферам и видам деятельности), подведомственных исполнительному органу.

Например, администрациями районов Санкт-Петербурга могут быть разработаны и утверждены перечни коррупционно опасных функций:

общеобразовательных организаций;

организаций дошкольного образования;

медицинских учреждений;

организаций социальной защиты населения и т.д.

Перечни (перечень) коррупционно опасных функций ГУ (ГУП) утверждаются правовыми актами (распоряжениями) исполнительного органа. При этом одним правовым актом может быть утверждено несколько перечней.

По решению руководителя исполнительного органа указанные перечни подлежат предварительному рассмотрению комиссией по противодействию коррупции в исполнительном органе.

Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечни (перечень) коррупционно опасных функций могут стать изменения действующего законодательства, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей работниками ГУ (ГУП) и т.д.

8. С учетом утвержденных исполнительными органами перечней (перечня) коррупционно опасных функций ГУ (ГУП) рекомендуется сформировать и утвердить перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется посредством издания правового акта ГУ (ГУП).

Уточнение (корректировку) перечня должностей в ГУ (ГУЛ), замещение которых связано с коррупционными рисками, предлагается производить по результатам оценки коррупционных рисков не реже одного раза в три года, а также в случаях изменения предмета (цели) деятельности и штатно- должностной структуры организации.

9. После утверждения перечней должностей в ГУ (ГУП), замещение которых связано с коррупционными рисками, в целях минимизации (устранения) коррупционных рисков в деятельности ГУ (ГУП) при реализации коррупционно опасных функций предлагается организовать мониторинг исполнения трудовых обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг).

Основными задачами мониторинга являются:

- своевременная фиксация отклонения действий работников от установленных норм;
- выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устраниению в деятельности работников ГУ (ГУП);
- корректировка перечней коррупционно опасных функций и перечней должностей в ГУ (ГУП), замещение которых связано с коррупционными рисками.

Результатами проведения мониторинга могут являться: подготовка материалов о неисполнении (ненадлежащем исполнении) работниками своих должностных обязанностей и направление их (в случае необходимости) в правоохранительные органы;

корректировка планов противодействия коррупции в ГУ (ГУП) и исполнительных органах;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устраниению в деятельности ГУ (ГУП);

доклады руководству исполнительного органа о результатах проведения мониторинга.

11. Признаками, характеризующими коррупционное поведение работника ГУ (ГУП) при осуществлении коррупционно опасных функций, могут служить:

- а) необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;
- б) использование своих должностных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;
- в) предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность), оказание содействия для поступления на работу в организацию;
- г) оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- д) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении трудовых обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- е) требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено действующим законодательством;
- ж) сведения о:

нарушении работниками требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных трудовыми обязанностями;

искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом трудовой деятельности;

попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам; действиях распорядительного характера, превышающих полномочия или не относящихся к трудовым полномочиям;

бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии с трудовыми обязанностями;

получении работником, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность;

получении работником, его супругой (супругом), близкими родственниками кредитов или займов на необоснованно длительные сроки или по необоснованно низким ставкам, равно как и предоставление необоснованно высоких ставок по банковским вкладам (депозитам) указанных лиц;

совершении частых или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники должностных лиц;

совершении финансово-хозяйственных операций и иных распорядительных действий с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.